

УДК 351.862

*А. Ю. Носова, А. Н. Ивлева***ОРГАНИЗАЦИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В РОССИИ¹**

Аннотация. В данной статье обосновывается важность организации предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, приводятся основные ее типы и этапы становления в Российской Федерации. Описывается правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Сделаны выводы о роли государственной власти в области регулирования служб и организаций, ответственных за обеспечение безопасности населения.

Ключевые слова: чрезвычайные ситуации, режим, государство, факторы риска, организация системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, федеральный закон, бедствия, пожары, теракты.

Для цитирования: Носова, А. Ю. Организация предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в России / А. Ю. Носова, А. Н. Ивлева // Труды Ростовского государственного университета путей сообщения. – 2024. – № 2. – С. 99–103.

Организация предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций является крайне важной темой, так как чрезвычайные ситуации могут привести к необратимым последствиям для жизни и здоровья людей, окружающей среды, и благосостояния общества в целом. В условиях современной реальности риск возникновения чрезвычайных ситуаций, таких как природные катастрофы, техногенные аварии, теракты, пандемии и другие, становится все более высоким.

Организация системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций позволяет предотвратить последствия и обеспечить безопасность населения.

Целью работы является описание чрезвычайных ситуаций, их основных видов, а также методов организации эффективной работы по предупреждению и устранению последствий чрезвычайных ситуаций. Объектом работы выступает организация деятельности по предотвращению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Предмет статьи – практические аспекты работы организаций и государственных структур при предупреждении и устранении последствий чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 14.04.2023) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» под чрезвычайной ситуацией понимается обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей [1, 5–9].

Чрезвычайные ситуации можно классифицировать по различным признакам:

По характеру источников возникновения [3, 11–13]:

¹ Статья рекомендована к публикации оргкомитетом по результатам 7-й Всероссийской научно-практической конференции «Теория и практика безопасности жизнедеятельности».

1 Природные – опасные естественные явления и процессы, включая геологические, гидрологические и метеорологические явления, а также природные пожары.

2 Техногенные – инциденты промышленного характера, включая радиационные, химические, биологические и гидродинамические аварии, пожары, взрывы, опасные ситуации на транспорте.

3 Биолого-социальные – пандемии и эпизоотии заболеваний, охватывающие широкий диапазон видов, включая человека, животных и растений.

В зависимости от количества пострадавших и размера материального ущерба:

1 Локальные, когда пострадало не более 10 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности не более 100 тыс. человек.

2 Местные, число пострадавших не более 50 чел., либо нарушены условия жизнедеятельности не более 300 человек.

3 Территориальные, в ходе которых пострадало не более 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности не более 500 человек.

4 Региональные, когда пострадало свыше 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности не более 1 тыс. человек.

5 Трансграничные, когда поражающие факторы чрезвычайной ситуации выходят за пределы РФ, либо чрезвычайная ситуация, которая произошла за рубежом, затрагивает территории РФ.

По сфере возникновения:

1. Террористического характера, возникающие в результате совершения актов терроризма, причиняющие вред людям, ущерб имуществу или инфраструктуре.

2 Гуманитарного характера связаны с крупными бедствиями, такими как наводнения, землетрясения, голод, войны и конфликты, которые требуют срочных гуманитарных мер для спасения жизней и оказания помощи пострадавшим.

3 Природного характера возникают из-за стихийных бедствий, таких как наводнения, пожары, землетрясения и других природных явлений, которые могут привести к разрушениям и потерям жизней.

4 Техногенного характера возникают из-за аварий на промышленных объектах, транспорте, ядерных станциях, в результате отравления воздуха, воды или почвы, а также из-за технических аварий или кибератак.

В Российской Федерации защите населения от чрезвычайных ситуаций отводится большое значение. Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется Федеральным законом 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 14.04.2023) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Целями федерального закона являются:

1 Предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций.

2 Снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций.

3 Разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

4 Ликвидация чрезвычайных последствий.

В Российской Федерации также существует Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которая объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления [2, 10].

Полномочия единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций включают в себя следующие:

1 Решение вопросов по защите населения от чрезвычайных ситуаций.

2 Разработка и реализация экономических и правовых норм, обеспечивающих защиту населения.

3 Организация системы оповещения населения чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения.

4 Предотвращение чрезвычайных ситуаций и последствий после них.

Учитывая историю российского государства, стоит отметить, что безопасность населения издавна являлась у государства приоритетным направлением деятельности. Военные угрозы, создание противниками новых средств массового убийства – все это обуславливает причины раннего становления системы защиты населения в России.

Об этом свидетельствует таблица, на которой отражена хронология становления системы защиты населения в Российской Федерации от аварийных ситуаций различного характера [4].

Таблица

Этапы становления Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в РФ

Год	Событие
1932	Местная противовоздушная оборона
1961	Формирование системы гражданской обороны
1991	Государственный комитет по делам ГО и ЧС
1994	Министерство РФ по делам ГО и ЧС
1994	Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС
2020	Российская система гражданской защиты

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций состоит из 2 подсистем:

1. Функциональная подсистема – создается федеральными органами исполнительной власти в соответствии с приложением для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2 Территориальная подсистема – функционирует на основе субъектов Российской Федерации для предотвращения и устранения чрезвычайных ситуаций на своей территории, включая звенья, соответствующие их административно-территориальному делению.

Функционирование РСЧС осуществляется в зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации по трем режимам:

1 Режим повседневной деятельности – при стабильных условиях в промышленной, производственной, химической и биологической сферах, без проявлений эпидемиологической ситуации. При данном режиме проводятся следующие мероприятия: а) изучение окружающей среды; б) анализ явлений, способных к возникновению чрезвычайных ситуаций; в) подготовка населения к наступлению чрезвычайных событий.

2 Режим повышенной готовности – в случаях ухудшения обстановки в производственной, промышленной, радиационной, химической, биологической и других сферах, а также при получении предупреждения о возможном возникновении чрезвычайных ситуаций. При режиме повышенной готовности делают следующее: а) усиление мониторинга окружающей среды, опасных природных явлений, способных стать причиной возникновения чрезвычайных явлений; б) при необходимости введение дежурства руководителей и должностных лиц органов управления; в) принятие решений о защите населения.

3 Режим чрезвычайных ситуаций – при возникновении и во время ликвидации чрезвычайных ситуаций. Мероприятия, проводимые в период данного режима: а) оповещение федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций о возникших чрезвычайных ситуациях; б) мобилизация граждан; в) организация мероприятий по прекращению чрезвычайных ситуаций.

Подводя итоги хочется отметить, что организация предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций требует комплексного подхода и координации усилий различных служб и организации. Государство обязано обеспечивать финансовую и организационную поддержку службам и организациям, которые ответственны за обеспечение безопасности населения. Также необходимо проводить обучение персонала в целях обеспечения готовности к быстрому реагированию на чрезвычайные ситуации. Помимо этого, важно также дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы защиты населения и территории. Посредством хорошо организованной системы предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, общество становится более устойчивым к угрозам и готовым к действиям в экстренных ситуациях, что, в свою очередь, является важным фактором для обеспечения безопасности и благополучия граждан и страны в целом.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 14.04.2023) «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 18.03.2024).
2. **Блинов, С. Ю.** Безопасность жизнедеятельности в чрезвычайных ситуациях природного характера: учеб. пособие. СПб: Издательство СПбГТИ(ТУ), 2016. 83с.
3. **Тарасов, Е. А.** Классификация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера// Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях, организациях и на предприятиях. 2020. №2. С.3-16.
4. **Шойгу, С. К.** Исторические аспекты развития системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций// Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. 2013. №1.С. 304-322.
5. **Середа, П. О.** К вопросу оценки безопасности на автомобильных дорогах при возникновении чрезвычайных ситуаций / П.О. Середа, И.В. Лебедева, В.Н. Наконечный, Д.А. Рудиков, Т.А. Финоченко // Электронный научный журнал «Инженерный вестник Дона», № 1 (2018). Режим доступа: <http://www.ivdon.ru/ru/magazine/archive>.
6. **Финоченко, Т. А.** Достойный труд - безопасный труд / Т. А. Финоченко, И. А. Яицков // Труды Ростовского государственного университета путей сообщения. – 2018. – № 2. – С. 5-6.
7. **Finochenko, T. A.** Risk Management in Transportation Safety System / T. A. Finochenko, L. V. Dergacheva, I. A. Yaitskov // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science: 2020 International Science and Technology Conference on Earth Science, ISTCEarthScience 2020, Vladivostok, 06–09 октября 2020 года. Vol. 666. – IOP Publishing Ltd: IOP Publishing Ltd, 2021. – P. 022050. – DOI 10.1088/1755-1315/666/2/022050.
8. **Алтынов, Д. С.** Анализ повышения транспортной безопасности и влияния на окружающую среду при реконструкции байкало-амурской железнодорожной магистрали / Д.С. Алтынов, Л.В. Дергачева, Т.А. Финоченко, И.А. Яицков // Известия Тульского государственного университета. Науки о Земле. – 2023. – № 4. – С. 198-216.
9. **Борисова, А. В.** Риск-ориентированный подход к обеспечению безопасности труда / А. В. Борисова // Труды Ростовского государственного университета путей сообщения. – 2020. – № 1 (50). – С. 5-7.

10. **Borisova, A.V.** The use of the expert method in solving the issues of choosing the instrumentation of the procedure for controlling production factors / A.V. Borisova, T.A. Finochenko, V.A. Finochenko // В сборнике: IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. 2020 International Science and Technology Conference on Earth Science, ISTCEarthScience 2020. IOP Publishing Ltd, 2021. С. 022022.

11. Безопасность жизнедеятельности: учеб. пособие / И.Г. Переверзев, Т.А. Финоченко, И.А. Яицков [и др.] / ФГБОУ ВО РГУПС. 2-е изд., перераб. и доп. Ростов н/Д, 2019. 308 с.

12. **Дергачева, Л. В.** Экологическая безопасность как система / Л.В. Дергачева // Труды РГУПС. – 2018. – № 2 (43). – С. 72–74.

13. **Дергачева, Л. В.** Реализация методик экологического просвещения в учебных заведениях / Л.В. Дергачева // Транспорт: наука, образование, производство (Транспорт-2019), Ростов-на-Дону, Изд. РГУПС, 2019. Т2. С. 325-330.

A. Y. Nosova, A. N. Ivleva

ORGANIZATION OF EMERGENCY PREVENTION AND RESPONSE IN RUSSIA

Abstract. This article substantiates the importance of the organization of prevention and liquidation of consequences of emergency situations, its main types and stages of formation in the Russian Federation are given. The legal regulation of relations in the field of protection of the population and territories from emergency situations is described. Conclusions are drawn about the role of state authorities in the field of regulation of services and organizations responsible for ensuring the safety of the population.

Keywords: emergencies, regime, state, risk factors, organization of the emergency prevention and response system, federal law, disasters, fires, terrorist attacks.

For citation: Nosova, A. Y. Organization of emergency prevention and response in Russia / A. Y. Nosova, A. N. Ivleva // Trudy Rostovskogo gosudarstvennogo universiteta putej soobshcheniya. – 2024. – № 2. – P. 99–103.

Сведения об авторах

Носова Анастасия Юрьевна

Государственное казенное
образовательное учреждение высшего
образования «Российская таможенная
академия», экономический факультет,
студент
e-mail: nosova_a.donrta.ru@mail.ru

Ивлева Алена Николаевна

Государственное казенное
образовательное учреждение высшего
образования «Российская таможенная
академия», кафедра физическо
подготовки, преподаватель,
e-mail: ivleva.alena2015@yandex.ru

Information about the authors

Nosova Anastasia Yurievna

State State Educational Institution of Higher
Education "Russian Customs Academy",
Faculty of Economics,
student
e-mail: nosova_a.donrta.ru@mail.ru

Ivleva Alyona Nikolaevna

State state educational institution of higher
education "Russian Customs Academy",
Department of physical training,
Teacher,
e-mail: ivleva.alena2015@yandex.ru